



363132 958311



Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура
Чеченской Республики
Нохчийн
Республикан прокуратура

ул. Идрисова, д.42/66, Грозный,
Чеченская Республика, 364000

Директору ГБУ «Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями им. И.С. Тарамова» на 220 мест

Сельхаджиеву М.Х.

ЧР, г. Грозный, ул. Узуева, д. 142

04.10.2023 № 7-11-023/120

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения
государственных нужд, об охране труда,
пожарной безопасности и санитарно-
эпидемиологическом благополучии населения

Прокуратурой республики проведена плановая проверка исполнения ГБУ «Республиканский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями им. И.С. Тарамова на 220 мест» (далее – Учреждение) законодательства о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, об охране труда, пожарной безопасности и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, в ходе которой выявлены нарушения, требующие принятия конкретных мер, направленных на их устранение и недопущение впредь.

Так, согласно ч. 13.1 ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта должен составлять не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

Проверка показала, что Учреждением приведённые требования законодательства исполняются ненадлежащим образом, что в конечном итоге повлекло образование кредиторской задолженности.

В частности, Учреждением с индивидуальным предпринимателем Чагаевой Р.С. заключен контракт от 17.04.2023 № 011/023 на поставку продуктов питания на общую сумму 3,4 млн. рублей.

Как следует из документов о финансово-хозяйственной деятельности, названный контракт исполнен в полном объеме, о чем 25.04.2023 составлен акт выполненных работ. Между тем заказчиком оплата поставленных товаров на сумму 3,4 млн. руб. до настоящего времени не произведена по причине невыделения средств из республиканского бюджета. При этом повторные заявки

АБ № 024792

05.10.2023
01-12/50.

Прокуратура Чеченской Республики
№ Прдс-7-192-23/-20960001

об их выделении в министерство финансов Чеченской Республики не направлялись.

Неисполнение обязательств по оплате исполненных государственных контрактов отрицательно сказывается на общей социально-экономической ситуации в республике, поскольку создает условия для несвоевременной оплаты товаров, работ, услуг контрагентов участников госзакупок, выплаты заработной платы работникам коммерческих организаций, их возможности уплачивать налоги и иные предусмотренные законодательством обязательные платежи.

Кроме того, выявлены нарушения требований законодательства об охране труда работников Учреждения.

Так, в соответствии со ст. 21 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) работнику гарантируется рабочее место, соответствующее государственным нормативным требованиям охраны труда и условиям, предусмотренным коллективным договором, а также право на полную достоверную информацию об условиях труда и требованиях охраны труда на рабочем месте.

Статьей 22 ТК РФ определено, что работодатель обязан, в том числе обеспечивать безопасность и условия труда, соответствующие государственным нормативным требованиям охраны труда, исполнять обязанности, предусмотренные законодательством о специальной оценке условий труда.

Обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников, профилактика несчастных случаев и повреждения здоровья работников в соответствии со ст. 210 ТК РФ являются основными направлениями государственной политики в области охраны труда.

В силу ст. 212 ТК РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда, в том числе проведению инструктажа по охране труда и специальной оценки условий труда, возлагаются на работодателя.

При этом работодатель обязан обеспечить проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда.

На основании ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Федеральный закон № 426-ФЗ) специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников. Специальная оценка условий труда на рабочем месте проводится не реже чем один раз в пять лет.

Между тем Учреждением до настоящего времени специальная оценка условий труда на рабочем месте не организована и не проведена.

С января 2023 г. соответствующий журнал вводного инструктажа фактически не ведется. Вводный инструктаж с Айдамировым Т.А., Алиевым

Ш.Х., Алиевой Е.А., рцуевой З.У., Ахтаевым А.С-М., Байбатыровым И.А., Бибиевой Э.А., Бураевой Т.Х., Вагаповой М.М., Виситаевой М.И., Гадаевой М.А., Гатаевой М.А., Дагаевой Х.В., Дадаевой М.А., Дадаевой С.С., Джамбековым М.В., Джамулдаевой М.А., Дудаевой М.Д., Зармаевой М.А., Исаевой З.Р., Лойко О.А., Маашевой М.К. и Маашовым У.У., принятыми на работу в истекшем периоде 2023 г., не проведен.

Указанные факты послужили основанием для возбуждения в отношении виновного должностного лица Учреждения двух дел об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 и 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ.

В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается, в том числе посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляющей ими деятельности.

Статьей 39 Федерального закона № 52-ФЗ определено, что на территории РФ действуют федеральные санитарные правила, утвержденные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

На основании п. 166 СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно- противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28.01.2021 № 3 (далее - СанПиН), к работам по обращению с медицинскими отходами не допускается привлечение лиц, не прошедших предварительный инструктаж по безопасному обращению с медицинскими отходами.

Медицинские отходы класса Б подлежат обязательному обеззараживанию (обезвреживанию), дезинфекции (п. 174 СанПиН).

На основании п. 157 СанПиН, сбор, использование, обезвреживание, размещение, хранение, транспортировка, учет и утилизация медицинских отходов должны осуществляться с соблюдением требований санитарных правил в зависимости от степени их эпидемиологической, токсикологической и радиационной опасности, а также негативного воздействия на человека и среду обитания человека.

В свою очередь в физиотерапевтическом отделении Учреждения к работам по обращению с медицинскими отходами допущены медицинские сестры

Дахиева Х.У. и Насуева М.В., не прошедшие предварительный инструктаж по безопасному обращению с медицинскими отходами.

Кроме того, в указанном отделении Учреждения не осуществляется обеззараживание и дезинфекция медицинских отходов класса «Б», схема и инструкция по обращению с медицинскими отходами не разработана и не утверждена, места размещения таких отходов не определены, медицинские отходы смешиваются с отходами иной категории.

Изложенное явилось основанием для возбуждения в отношении главной медицинской сестры Учреждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 6.35 КоАП РФ.

Кроме того, в ходе проведенной проверки выявлены нарушения пожарной безопасности.

В силу ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» руководители организаций обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, разрабатывать и осуществлять меры пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров.

Согласно ч. 1 ст. 64 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Федеральный закон № 123-ФЗ), декларация пожарной безопасности составляется в отношении здания, сооружения, производственного объекта, для которых законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности предусмотрено проведение экспертизы проектной документации.

Исключение условий образования в горючей среде (или внесения в нее) источников зажигания должно достигаться устройством молниезащиты здания, сооружения и оборудования (п. 4 ч. 1 ст. 50 Федерального закона № 123-ФЗ).

В соответствии с п. 13 постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» при эксплуатации объекта защиты руководитель организации обеспечивает соблюдение проектных решений в отношении пределов огнестойкости строительных конструкций и инженерного оборудования, осуществляет проверку состояния огнезащитного покрытия строительных конструкций и инженерного оборудования в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности, а также технической документацией изготовителя средства огнезащиты и (или) производителя огнезащитных работ. Указанная документация хранится на объекте защиты.

На основании п. 6.25 СП 112.13330.2011 на путях эвакуации не допускается применять материалы с несоответствующим уровнем огнестойкости.

Между тем в Учреждении не проведена огнезащитная обработка деревянных конструкций, не разработана декларация пожарной безопасности, на путях эвакуации и коридорах используются для покрытия пола горючие материалы (ковры), здание не оборудовано молниезащитой.

Нарушение Учреждением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд

препятствует единообразному исполнению на территории РФ законодательства в указанной сфере.

Ненадлежащее исполнение требований трудового законодательства нарушает предусмотренные законодательством права работников Учреждения на охрану и оплату труда.

Выявленные нарушения санитарно-эпидемиологического законодательства и законодательства о пожарной безопасности создают угрозу безопасности жизни и здоровья неопределенного круга лиц, в том числе несовершеннолетних, проходящих лечение в Учреждении.

При этом результаты проверки свидетельствуют о том, что выявленные нарушения законодательства в значительной степени стали возможными вследствие ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей, ответственными должностными лицами Учреждения.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 3 ст. 7 и ст. 22, 24 и 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры республики и принять конкретные меры к устраниению выявленных нарушений законов, их причин и условий, им способствующих.

2. Во взаимодействии с министерством финансов Чеченской Республики обеспечить погашение кредиторской задолженности по оплате государственного контракта от 17.04.2023 № 011/023, заключенного с индивидуальным предпринимателем Чагаевой Р.С. Выработать и реализовать эффективный механизм недопущения её образования впредь.

3. Провести вводный инструктаж по охране труда и технике безопасности в отношении Айдамирова Т.А., Алиева Ш.Х., Алиевой Е.А., Арцуевой З.У., Ахтаева А.С-М., Байбатырова И.А., Бибиевой Э.А., Бураевой Т.Х., Вагаповой М.М., Виситаевой М.И., Гадаевой М.А., Гатаевой М.А., Дагаевой Х.В., Дадаевой М.А., Дадаевой С.С., Джамбекова М.В., Джамулдаевой М.А., Дудаевой М.Д., Зармаевой М.А., Исаевой З.Р., Лойко О.А., Маашевой М.К. и Маашова У.У.

4. Организовать и провести специальную оценку условий труда на рабочем месте.

5. Обеспечить прохождения предварительного инструктажа лицами, допущенными к работе с медицинскими отходами. Осуществлять обеззараживание и дезинфекцию медицинских отходов. Разработать схему и инструкцию по обращению с ними. Определить места их размещения, не допуская смешивания с отходами иной категории.

6. Организовать мероприятия по огнезащитной обработке деревянных конструкций. Разработать декларацию пожарной безопасности. Не допускать использование на путях эвакуации и коридорах горючих материалов (ковры). Оборудовать административное здание Учреждения молниезащитой.

7. Рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом ответственности заместителя директора Учреждения по административно-хозяйственной части Айдамирова Т.А., специалиста по охране труда Абазова А.Л. и главной медицинской сестры Абдулазимовой Э.И., а также иных должностных лиц Учреждения, виновность которых в допущении изложенных нарушений будет установлена результатами служебной проверки.

8. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах прошу сообщить в прокуратуру республики в письменной форме в течение месячного срока со дня внесения акта прокурорского реагирования с приложением к ответу копии приказа о привлечении к ответственности виновных лиц.

Заместитель прокурора республики
старший советник юстиции



С.А. Алексеев